

Master Universitario di Secondo Livello in Diritto Processuale Amministrativo.

UER – SIAA

Programmazione didattica in sintesi

Nell'ambito delle iniziative a sostegno della formazione post universitaria e professionale, l'Università Europea di Roma - UER, in collaborazione con la Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti, ha organizzato un **Master Universitario di Secondo Livello in Diritto Processuale Amministrativo.**

Il Master è strutturato in vari moduli:

1. **Diritto processuale amministrativo, parte generale**
2. **Diritto processuale amministrativo, processo contabile**
3. **La Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali e processuali)**
4. **Diritto processuale amministrativo, parte speciale: procedimento amministrativo e processo amministrativo**
5. **Diritto amministrativo e Contenzioso dinanzi al Giudice amministrativo in materia di Edilizia e Urbanistica, Ambiente, paesaggio, beni culturali**
6. **Diritto amministrativo e Giurisdizione esclusiva del Giudice amministrativo**

La sede delle attività didattiche è quella della Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti (SIAA) in via Via Flaminia 79 – Roma. Potranno essere previste sedi differenti ove il numero degli iscritti o altre ragioni determineranno la necessità di procedere in tal senso. La localizzazione sarà comunque nelle vicinanze della Fermata Metro Flaminio (chiaramente la didattica in presenza sarà effettuata se resa possibile dalla situazione epidemiologica emergenziale e nel rispetto delle direttive del Governo).

L'attività di convegnistica si terrà presso la sede dell'Università Europea di Roma.

E' possibile la partecipazione a mezzo FAD per i non residenti a Roma.

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, PARTE GENERALE

La giustizia amministrativa dieci anni dopo l'emanazione del Codice del processo amministrativo.

IL PAT: Il deposito degli atti secondo le modalità del processo amministrativo telematico. Il Covid ed il processo amministrativo telematico

Azione impugnatoria.

Casistica azione impugnatoria

La tutela cautelare nel processo amministrativo.

Casistica tutela cautelare

Azione di accertamento. Azione di condanna. Conversione delle azioni.

casistica azione condanna ed accertamento e conversione azioni

Azione risarcitoria e processo.

casistica risarcimento danni

Azione di esecuzione e relativo giudizio.

Casistica su astreintes

Mezzi di impugnazione: appello al Consiglio di Stato ed altre forme di impugnazione

Casistica appello, revocazione, opposizione di terzo

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, PROCESSO CONTABILE E PUBBLICO IMPIEGO

Le questioni oggetto della giurisdizione della Corte dei Conti. Il Codice della giustizia contabile: il giudizio innanzi alla Corte dei Conti e il suo rito.

Tecniche di redazione atto: peculiarità del giudizio dinanzi alla Corte dei Conti????

Il ruolo del Pubblico Ministero della Corte dei Conti.

Il pubblico impiego. Art. 97 Cost. D. lgs. 165/2001.

Il rapporto di pubblico impiego. L'accesso al pubblico impiego. La dirigenza pubblica.

Giurisdizione in materia di accesso al pubblico impiego. Analisi Casistica.

Diritti e doveri del pubblico impiegato.

Responsabilità e regime disciplinare del pubblico impiego.

Diritti e doveri del pubblico dipendente. Le responsabilità del pubblico dipendente (amministrativa, civile, penale, erariale e disciplinare).

La valutazione del personale.

Giurisdizione in materia di pubblico impiego. Analisi Casistica

La responsabilità della pubblica Amministrazione. La responsabilità della pubblica Amministrazione

(la responsabilità del funzionario pubblico nei confronti della propria amministrazione: responsabilità amministrativa, contabile, disciplinare. Procedimenti sanzionatori delle condotte che abbiano causato danno all'amministrazione. Rapporti tra il processo penale, il procedimento disciplinare, quello contabile e quello civile.)

Corte dei Conti e responsabilità dei pubblici impiegati

LA DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI (PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI)

QUESTIONI SOSTANZIALI

Il Codice dei Contratti pubblici: ambito soggettivo ed oggettivo di applicazione. Il Regolamento.
La programmazione e la progettazione di lavori, servizi e forniture. Le fasi progettuali. L'affidamento degli incarichi di ingegneria.
Aggregazione delle committenze e qualificazione delle stazioni appaltanti.
Tecniche di redazione degli atti: Redazione di un bando di gara
I requisiti generali e speciali per partecipare alle gare.
Qualificazione delle imprese (soa, rating di impresa, rating di legalità)..
Ati, Consorzi, Rete di impresa, Avvalimento, Accordi quadro ***.
Le procedure di scelta del contraente. I metodi di valutazione dell'offerta. L'offerta anormalmente bassa e l'esclusione automatica I criteri di aggiudicazione dei contratti pubblici.
Le dichiarazioni dei partecipanti alla gara – poteri dell'amministrazione e soccorso istruttorio
I criteri di aggiudicazioni: analisi casistica. Aggiudicazione e proposta di aggiudicazione.
I sistemi di realizzazione dei lavori pubblici: appalto, concessione, project financing, leasing in costruendo, contratto di disponibilità.
Il partenariato pubblico privato – l'in house providing.

QUESTIONI PROCESSUALI

Le controversie nella fase di scelta del contraente.
Il Soccorso istruttorio
Analisi Casistica su controversie relative alla fase di scelta del contraente: anomalia dell'offerta, avvalimento, modifiche nella composizione delle ATI, soccorso istruttorio.
La fase di esecuzione del contratto.
La garanzia per l'esecuzione. La consegna. Il termine contrattuale. La sospensione. La disciplina dei pagamenti e le clausole penali. Il recesso e la risoluzione. Il Subappalto. Il collaudo ed il certificato di buona esecuzione.
Le varianti, l'adeguamento prezzi, il recesso unilaterale, la conclusione anticipata del contratto ***
Analisi Casistica su problematiche nella fase di esecuzione dei lavori pubblici: le varianti, l'adeguamento prezzi, la conclusione anticipata del contratto (non per inadempimento contrattuale), il collaudo; ruolo del direttore lavori e del RUP in fase di esecuzione.
Le controversie relative alla fase di esecuzione del contratto e strumenti di tutela alternativi alla giurisdizione.
L'accordo bonario e la transazione. L'accertamento tecnico preventivo. L'atto di citazione e la Camera Arbitrale presso l'ANAC
Analisi Casistica: le riserve. Simulazione di accordo bonario.
Analisi Casistica su controversie relative alla fase di esecuzione del contratto: Subappalto, collaudo, certificato di buona esecuzione ***

SETTORI ORDINARI – SETTORI SPECIALI

Settori ordinari e settori speciali: inquadramento generale con evidenziazione delle specifiche differenze tra settori ordinari e settori speciali. L'analisi degli articoli da 114 a 121 del codice.

RUOLO DELL'ANAC

Diritto dell'anticorruzione e della trasparenza. La legge 190 del 2012.

Funzioni ed attività dell'ANAC nei contratti pubblici. La fase di scelta del contraente. I bandi tipo.

GIURISPRUDENZA ADUNANZA PLENARIA IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

La giurisprudenza della Adunanza Plenaria in materia di contratti pubblici – profili sostanziali.

Analisi casistica: Le decisioni della Plenaria (astreintes).

La giurisprudenza della Adunanza Plenaria in materia di contratti pubblici – profili processuali

Analisi casistica: le decisioni della plenaria (responsabilità precontrattuale)

ANALISI TEMATICHE SPECIFICHE (E PRATICHE). MEPA E PROCEDURE CONSIP

Il codice dei contratti pubblici, focus normativo, disamina ed utilizzo della nuova piattaforma acquisti in rete di Consip

Focus sul quadro normativo in tema di appalti e sulle recenti modifiche

Il portale acquisti in rete di Consip e gli ultimi rilasci

Disamina procedure della piattaforma Consip: Convenzioni, MEPA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico

Ruoli e responsabilità di chi opera nella piattaforma, in particolare nel MEPA

Come si risponde ad una R.D.O. (richiesta d'offerta) o ad una T.D. (Trattativa Diretta) nel MEPA, esempi pratici

MEPA*.**

La nuova piattaforma acquisti in rete di Consip, modalità di scelta del contraente per l'acquisto di beni e servizi nel MEPA

Gli acquisti di beni e servizi, tramite appalti elettronici: Convenzioni, MEPA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico

Gli attori che operano nel M.E.P.A. di Consip: P.O. (Punto Ordinante) e P.I. (Punto Istruttore) ruoli e responsabilità

Come si acquista nel M.E.P.A. tramite ODA (ordine d'acquisto) R.D.O. (richiesta d'offerta) T.D. (Trattativa Diretta)

Esempi pratici d'acquisto nel MEPA di Consip: predisposizione di ODA, RDO e T.D.

Il codice dei contratti pubblici aggiornato alla Legge di Stabilità, modalità di scelta del contraente per l'acquisto di beni e servizi nel MEPA

1° Parte:

- Gli affidamenti sotto soglia: disamina procedure; Il portale acquisti in rete di Consip e gli ultimi rilasci;
- Gli acquisti di beni e servizi, tramite appalti elettronici: Convenzioni, MEPA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico;

2° Parte:

- Gli attori che operano nel M.E.P.A. di Consip: P.O. (Punto Ordinante) e P.I. (Punto Istruttore) ruoli e responsabilità; Come si acquista nel M.E.P.A. tramite ODA (ordine d'acquisto) R.D.O. (richiesta d'offerta) T.D. (Trattativa Diretta); Esempi d'acquisto nel MEPA di Consip: predisposizione di ODA, RDO e T.D.

https://www.universitaeuropadiroma.it/post-lauream/#tab_master-universitario-di-ii-livello-in-diritto-processuale-amministrativo-a-a-2021-2021

<http://www.siaaitalia.it/corsi.php#titolo200>

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, PARTE SPECIALE: PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E PROCESSO AMMINISTRATIVO

Il silenzio della pubblica Amministrazione e l'azione propulsiva avverso il silenzio.

Analisi casistica su silenzio

Efficacia ed esecuzione del provvedimento amministrativo.

Analisi casistica su efficacia ed esecuzione

Invalidità dell'atto amministrativo e le azioni di nullità e annullamento.

Analisi casistica su invalidità

I poteri di autotutela.

DIRITTO AMMINISTRATIVO E GIURISDIZIONE ESCLUSIVA DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

Giurisdizione del giudice amministrativo e giurisdizione del giudice tributario .

Analisi casistica: il contributo unificato. Analisi casistica: giurisprudenza del giudice tributario

DIRITTO AMMINISTRATIVO E CONTENZIOSO DINANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO IN MATERIA DI EDILIZIA E URBANISTICA, AMBIENTE, PAESAGGIO, BENI CULTURALI

Le funzioni normative e amministrative di Stato, Regioni, Province e Comuni in materia urbanistica. La funzione urbanistica. Il piano urbanistico comunale.

Piani urbanistici generali e piani attuativi

Semplificazione amministrativa e governo del territorio: i titoli abilitativi e gli strumenti di semplificazione.

L'urbanistica contrattata

La tutela dei beni culturali, ambientali e paesaggistici e le sue interferenze con il governo del territorio. Il ruolo delle Soprintendenze nel Governo del Territorio.

I titoli abilitativi edilizi

La nozione di ambiente e la sua salvaguardia.

Le sanzioni amministrative, penali e civili in materia urbanistica ed edilizia

Il problema dell'abusivismo edilizio - L'interesse dell'ente, del proprietario autore dell'abuso, del terzo – la giurisdizione civile penale amministrativa

Gli strumenti di pianificazione attuativa del territorio

Gli usi civici: disciplina normativa e analisi casistica

DIRITTO PUBBLICO ED ECONOMIA: A.A.I., CONCORRENZA ED ENERGIA

Atti di pianificazione, regolamentazione dei mercati, autorità indipendenti, sindacato giurisdizionale

Intese restrittive della concorrenza: disciplina e recente casistica. Abuso di posizione dominante: disciplina e casistica con particolare riferimento ai mercati in fase di liberalizzazione

Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ...

La tutela del consumatore: le pratiche commerciali scorrette ed il rapporto tra l'AGCM e le autorità di settore.

Il private antitrust enforcement

Concorrenza e tutela del consumatore nei mercati dell'energia.

La politica in Europa per la promozione delle fonti energetiche rinnovabili e del risparmio energetico. Energia sostenibile.

Piani energetici e governo del territorio.

Aree non idonee per la produzione di energia. Energia e paesaggio. Il principio di bilanciamento.

La politica in Europa per la promozione delle fonti energetiche rinnovabili e del risparmio energetico. L'energia rinnovabile ed il principio dello sviluppo sostenibile nell'ordinamento europeo.

Il Patto globale per l'ambiente e i nuovi principi. Il principio di non regressione

Storia del diritto dell'energia.

La nascita del prodotto "energia" del secondo dopoguerra e la genesi della politica energetica comunitaria.

La politica energetica della Comunità, i principi contenuti nei Trattati istitutivi, la disciplina UE del mercato energetico, i programmi d'azione e il governo dell'energia. Il diritto dell'energia nelle costituzioni europee. Profili di comparazione

TRIBUNALI DELLE ACQUE PUBBLICHE

Il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche: giudizio in materia di diritti soggettivi e giudizio in materia di interessi legittimi.

Il contenzioso innanzi al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche e al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche: analogie e differenze.

Il rito nel giudizio in materia di acque.

* * *

Il programma è soggetto a cambiamenti. Il calendario esatto (con date, argomenti e relatori per ciascun modulo, verrà comunicato nel corso dell'anno, con congruo anticipo rispetto ad ogni modulo).

Le lezioni si svolgeranno:

venerdì ore 14.00-19.00 - sabato ore 8.30-12.30.

Possono comunque essere previste giornate extra per convegni o incontri, che saranno comunicate con adeguato preavviso (di mercoledì o giovedì pomeriggio, per Convegni o focus dedicati a specifici argomenti).